



HOTĂRÎRE
cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare
și de monitorizare a eficienței actului de reglementare

nr. 1230 din 24.10.2006

Monitorul Oficial nr.170-173/1321 din 03.11.2006

* * *

Întru executarea prevederilor Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.126-130, art.627), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare (se anexează).
2. Autoritățile administrației publice centrale și locale, în termen de o lună, vor desemna în cadrul subdiviziunilor lor persoanele responsabile de implementarea analizei impactului de reglementare.
3. Organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrative nesubordonate Guvernului vor elabora actul de analiză a impactului de reglementare ca parte integrantă a notei informative la proiectul de act normativ.
4. Ministerul Economiei și Comerțului:
va monitoriza eficiența realizării analizei impactului de reglementare;
va acorda asistența metodologică necesară ministerelor și altor autorități administrative centrale în procesul realizării analizei impactului de reglementare.

PRIM-MINISTRU

Vasile TARLEV

Contrasemnează:

Ministrul economiei și comerțului

Igor DODON

Chișinău, 24 octombrie 2006.

Nr.1230.

Aprobată
prin Hotărîrea Guvernului
nr.1230 din 24 octombrie 2006

Metodologia de analiză a impactului
de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare

I. Dispoziții generale

1. Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare (în continuare - Metodologia) este elaborată în conformitate cu Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.
2. Prezenta Metodologie stabilește modalitatea de evaluare și monitorizare a impactului de reglementare asupra intereselor societății și asupra protecției drepturilor întreprinzătorilor.

3. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului legislativ și/sau a actului normativ al autorităților administrației publice centrale și locale (în continuare - acte normative).

4. Analiza impactului de reglementare este parte componentă a notei informative asupra proiectului de act normativ.

5. Actul de analiză a impactului de reglementare vizează oportunitatea adoptării unui proiect de act normativ, asigurând o evaluare cantitativă și calitativă a impacturilor majore (beneficii/costuri) ale acestuia asupra societății.

6. Analiza impactului de reglementare se poate efectua și în cazul actelor normative în vigoare, cu evaluarea impactului și stabilirea necesității modificării ori abrogării acestora.

7. Sub incidența prezentei Metodologii cad proiectele de acte normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale și/sau proiectele de acte elaborate de către autoritățile administrației publice locale cu caracter de reglementare a activității de întreprinzător.

II. Standardele de calitate pentru actele normative

8. Toate actele normative trebuie să corespundă următoarelor standarde de calitate:

stabilitate - actele normative se bazează pe cerințele pieței și sînt supuse principiilor previzibilității, transparenței decizionale și transparenței de reglementare. Actele normative care stabilesc restricții în înregistrarea, desfășurarea și lichidarea afacerii, concurența liberă, comerț și investiții se justifică prin protecția interesului public;

eficacitate a costurilor - actele normative trebuie să opteze pentru soluția celui mai mic cost al unei probleme clar definite;

flexibilitate și orientare spre performanță - actele normative stabilesc performanțele ce trebuie obținute de către cei afectați și nu pot fi argumentate prin implementarea de tehnici și metode necesare pentru obținerea acelor performanțe;

proporționalitate - actele normative trebuie să fie proporționale asigurării intereselor societății și protecției drepturilor întreprinzătorilor.

III. Tipurile analizei impactului de reglementare

9. Fiecare autoritate publică efectuează, anterior elaborării proiectelor de acte normative, o analiză preliminară a impactului de reglementare, care conține următoarele secțiuni:

a) *definirea problemei*. Analiza preliminară a impactului de reglementare definește problema ce urmează a fi soluționată și stabilește potențialele rezultate ale reglementării din partea statului. Definirea problemei trebuie să conțină următoarele elemente:

componenta juridică care să indice modul în care problema este raportată la o autoritate a administrației publice, pentru intervenția statului;

elementul analitic care să explice motivul apariției problemei și să estimeze dimensiunea acesteia;

estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu e întreprinsă;

stabilirea scopurilor acțiunilor statului;

b) *costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului*. Analiza preliminară a impactului de reglementare identifică în termeni calitativi și cantitativi potențialele impacturi majore ale intervenției statului. Aceste impacturi vor fi grupate în modul următor:

impacturile negative sau costurile intervenției statului;

impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului;

nesiguranțele majore referitor la potențialele impacturi ale intervenției statului;

c) *evaluarea abordărilor alternative*. Analiza preliminară a impactului de reglementare prezintă cel puțin două abordări alternative care urmează să fie luate în considerare ca răspuns la problemă. O abordare alternativă obligatorie este "a nu face nimic". Celelalte alternative trebuie să fie deduse din:

ajustarea unui act normativ în vigoare;

modificarea mecanismului de implementare a unui act normativ în vigoare;

campanii informaționale și educaționale;
 reglementarea individuală;
 reglementarea individuală sau din partea persoanelor terțe;
 instrumentele de piață, inclusiv taxele.
 Alternativele se prezintă folosind următorul tabel:

| Alternativa | Posibile avantaje | Posibile dezavantaje |
|-----------------|-------------------|----------------------|
| A nu face nimic | | |
| | | |
| | | |

d) strategia de consultanță. Analiza preliminară a impactului de reglementare identifică principalele părți interesate, care pot fi afectate de reglementare și explică modul în care va avea loc procesul de consultanță și de comunicare cu aceste părți. Acest tip de analiză stabilește necesitățile majore de date și modul în care consultanța va ajuta la satisfacerea respectivelor necesități;

e) recomandări. Analiza preliminară a impactului de reglementare recomandă întreprinderea unei anumite acțiuni, justificate în baza criteriilor din pct.8 al prezentei Metodologii;

f) sumarul analizei preliminare a impactului de reglementare și decizia/recomandarea. Sumarul analizei preliminare este prezentat de către autorul proiectului de act normativ și conține:

descrierea procesului de consultare a părților interesate;
 sumarul abordărilor alternative;

tabelul de sinteză al obiecțiilor, comentariilor și propunerilor înaintate pe parcursul elaborării analizei preliminare, inclusiv cele ale Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (în continuare - Grup de lucru);

decizia/recomandarea de a refuza fără analiză adițională elaborarea proiectului de act normativ; de a accepta fără analiză adițională elaborarea proiectului de act normativ; de a studia detaliat oportunitatea proiectului conform analizei finale a impactului de reglementare.

10. Analiza finală a impactului de reglementare conține următoarele secțiuni:

a) definirea problemei. Analiza finală a impactului de reglementare definește problema ce urmează a fi soluționată și stabilește rezultatele ce pot fi obținute în urma reglementării din partea statului. Definirea problemei trebuie să conțină următoarele elemente:

componenta juridică care să indice modul în care problema este raportată la o autoritate a administrației publice, pentru intervenția statului;

elementul analitic care să explice motivul apariției problemei și să estimeze dimensiunea acesteia;

estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu e întreprinsă;

stabilirea scopurilor acțiunilor statului;

b) impacturile potențiale, care includ:

beneficiile (toate impacturile pozitive majore, inclusiv asupra domeniului sănătății publice, securității naționale și protecției mediului înconjurător);

costurile (toate impacturile negative majore, inclusiv costurile sociale și economice);

impacturile asupra întreprinderilor mici și mijlocii (orice efecte negative sau pozitive asupra înființării și desfășurării activității întreprinderilor mici și mijlocii);

problemele majore de distribuție;

c) opțiuni alternative. Alternativele vor fi comparate folosind următorul tabel sumar:

| Alternativa | Beneficii | Costuri | Impacturi asupra întreprinderilor mici | Probleme de distribuție | Incertitudini |
|-------------|-----------|---------|--|-------------------------|---------------|
|-------------|-----------|---------|--|-------------------------|---------------|

| | | | | | |
|-----------------|--|--|--------------------|--|--|
| | | | și mijlocii | | |
| A nu face nimic | | | | | |
| Alternativa 2 | | | | | |
| Alternativa 3 | | | | | |
| Alternativa 4 | | | | | |

d) implementarea. Analiza finală a impactului de reglementare propune o strategie de executare și estimează:

costul financiar al executării;

capacitățile actuale ale autorităților administrației publice responsabile pentru implementarea actului de reglementare sau a altor acțiuni;

e) indicatorii performanței. Analiza finală a impactului de reglementare identifică indicatorii concreți și măsurabili pentru monitorizarea performanței actului în legătură directă cu scopurile identificate de intervenția statului. Secțiunea trebuie:

să recomande indicatorii care calculează eficacitatea în obținerea rezultatelor strategice și costurile sau alte impacturi negative majore;

să prezinte o strategie de monitorizare, inclusiv colectarea informației, consultarea cu părțile interesate de bază și frecvența monitorizării;

f) data intrării în vigoare și termenul de acțiune. Analiza finală a impactului de reglementare propune și justifică, după caz, data intrării în vigoare a actului normativ și motivează termenul de acțiune propus pentru acesta.

IV. Procesul de elaborare a analizei impactului de reglementare

11. Procesul de elaborare a analizei impactului de reglementare are următoarele etape:

a) identificarea problemei și luarea deciziei de a iniția procesul de reglementare. Prima etapă a procesului de analiză este identificarea problemei, care justifică intervenția statului prin reglementare. Autoritatea administrației publice abilitată să inițieze elaborarea unui proiect de act normativ poartă răspunderea pentru corespunderea acțiunilor cu prezenta Metodologie;

b) pregătirea analizei preliminare a impactului de reglementare. Anterior elaborării proiectului de act normativ, autoritatea administrației publice întocmește analiza preliminară, conform prevederilor prezentei Metodologii;

c) revizuirea analizei preliminare a impactului de reglementare de către Grupul de lucru. Analiza preliminară se prezintă spre revizuire Grupului de lucru, pentru o aprobare ulterioară de către Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Termenul de revizuire și prezentare a avizului de către Grupul de lucru este de 2 săptămâni;

d) elaborarea proiectului de act normativ și analizei finale a impactului de reglementare. Autoritatea administrației publice elaborează proiectul de act normativ, însoțit, după caz, de analiza finală în baza deciziei Grupului de lucru;

e) avizarea și consultările publice. Proiectul actului normativ și proiectul analizei finale se avizează de autoritățile și instituțiile interesate și Grupul de lucru, conform legislației. Proiectul actului normativ și analiza finală se plasează pe pagina web a autorității administrației publice pentru consultări publice;

f) definitivarea proiectului de act normativ și analizei finale a impactului de reglementare. Autoritatea administrației publice definitivează proiectul actului normativ și analiza finală a impactului de reglementare conform avizelor și consultărilor publice, cu întocmirea tabelului divergențelor;

g) varianta finală a proiectului de act normativ și analizei impactului de reglementare. Autoritatea administrației publice întocmește varianta finală a proiectului de act normativ și analiza impactului de reglementare în baza avizului pozitiv al Grupului de lucru.

V. Dispoziții finale

12. Autoritatea administrației publice responsabilă pentru implementarea actului normativ monitorizează performanțele actului de reglementare, folosind indicatorii conținuți în analiza impactului de reglementare, și, după caz, propune modificarea ori abrogarea acestuia.

13. Autoritatea administrației publice responsabilă de implementarea actului normativ prezintă anual Guvernului un raport de evaluare a eficacității acestuia.

Hotărârile Guvernului

1230/24.10.2006 Hotărâre cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare

//Monitorul Oficial 170-173/1321, 03.11.2006