

ANALIZA PRELIMINARĂ A IMPACTULUI DE REGLEMENTARE
efectuată la proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI pentru
modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și
eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și
serviciilor publice de comunicații electronice aprobat prin Hotărârea Consiliului de
Administrație ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010

I. INTRODUCERE

Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare (AIR) pentru proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice a fost elaborată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, denumită în continuare ANRCETI, în conformitate cu prevederile art.13 din Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial nr.126-130/627 din 11.08.2006) și Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.1230 din 24.10.2006 (Monitorul Oficial nr.170-173/1321 din 03.11.2006).

AIR prezintă argumentarea cu privire la necesitatea operării de modificări și completări la Regulamentul privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 57 din 21.12.2010, denumit în continuare Regulamentul nr.57/2010, prin prisma impactului său asupra activității tuturor participanților pe piața comunicațiilor electronice.

II. SCOP ȘI OBIECTIVE

Scopul inițiativei de modificare și completare a Regulamentului nr.57/2010 constă în asigurarea implementării în mod corespunzător a regimului de autorizare generală, astfel încât toate persoanele ce practică activitatea de întreprinzător legate de furnizarea rețelelor de comunicații electronice să beneficieze de drepturile și protecția ce decurg de regimul de autorizare generală instituit prin Legea comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007, denumită în continuare Legea nr.241/2007.

Obiectivele prezentei reglementării sunt următoarele:

- eficientizarea procedurii de autorizare;
- coerența abordărilor în materie de reglementare;
- simplificarea procesului de reglementare;
- promovarea eficienței și a concurenței echitabile pe piețele de rețele și servicii;
- înlăturarea barierelor în calea furnizării serviciilor și/sau rețelelor de comunicații electronice și a infrastructurii asociate;
- stabilirea unor condiții prielnice pentru dezvoltarea unei concurențe efective pe piețele de comunicații electronice;
- creșterea economică a sectorului de comunicații electronice și dezvoltarea internă a pieței comunicațiilor electronice.

III. DEFINIREA PROBLEMEI

Circumstanțe și justificarea intervenției

Proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010 și înregistrat la Ministerul Justiției al Republicii Moldova cu nr. 808 din 31 ianuarie 2011 (*Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 22-24, art. 127*) cu modificările și completările ulterioare a fost elaborat în baza prevederilor articolului 22 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317 din 18.07.2003 (*Monitorul Oficial, 2003, 208-210 art. 783*) vizând reexaminarea actelor normative pentru evaluarea compatibilității cu actele legislative și alte acte normative întru a căror executare s-au emis, precum și cu reglementările legislației comunitare.

Regulamentul menționat prevede, în principal, procedura de depunere a notificării privind intențiile de furnizarea a rețelelor și/sau serviciilor de comunicații electronice precum și de depunere a cererii/declarației de eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate stabilită în conformitate cu Legea nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (*Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 92-98, art. 222*), în continuare Legea nr.451/2001, care determină cadrul juridic, organizatoric și economic de reglementare prin licențiere a activității de întreprinzător și este orientată spre asigurarea respectării condițiilor stabilite prin această lege precum și în scopul creării unor beneficii pentru solicitanți de licență.

Având în vedere că prin Legea nr. 26 din 13 martie 2014 a fost modificată și completată Legea nr. 451/2001, prin proiectul de hotărâre, se propune de a opera modificările respective în Regulament în vederea modificării listei documentelor care urmează a fi depuse de către solicitanți la ANRCETI pentru a beneficia de regimul de autorizare generală și de licențe de utilizare a resurselor limitate.

Astfel, potrivit modificărilor, solicitanții urmează să prezinte la ANRCETI copia de pe decizia de înregistrare a întreprinderii sau organizației dar nu a certificatului de înregistrare a întreprinderii. În cazul în care se solicită prelungirea, reperfectarea, suspendarea, retragerea, eliberarea copiilor și a duplicatului licenței, solicitantul urmează să depună la ANRCETI numai documentele care necesită actualizare sau conțin date diferite de cele prezentate la momentul notificării sau eliberării licenței.

Prin proiectul hotărârii se propune completarea Regulamentului cu prevederi vizând oferirea posibilităților, solicitantului de a depune o nouă notificare după înlăturarea cauzelor care au servit drept temei pentru respingerea notificării precedente.

De asemenea, prin proiectul Hotărârii se completează Regulamentul cu prevederi ce urmează a fi respectate de către furnizori privind gestiunea rețelelor publice de comunicații electronice în zonele de protecție, care vizează executarea, lucrărilor de pozare, completare și reparație a rețelelor de comunicații electronice prin cablu ce trec prin terenurile agricole, sectoarele de livezi și vii, de lichidare a avariilor și de deservire în conformitate cu Regulile privind protecția rețelelor de comunicații electronice și executarea lucrărilor în zonele de protecție și pe traseele liniilor de comunicații electronice aprobate prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 284 din 13.04.2009 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.83-85, art.365*).

Prin urmare, pct. 1.3 și pct.1.4 subpct. 4) din proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de

utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice transpun prevederile pct. 40, 41 și 42 din Hotărârea de Guvern cu nr.284 din 13.04.2009 pentru aprobarea Regulilor privind protecția rețelelor de comunicații electronice și executarea lucrărilor în zonele de protecție și pe traseele liniilor de comunicații electronice, după cum urmează:

1.3 *Punctul 28 se completează în final cu un subpunct nou 6) cu următorul conținut:*

"6) privind gestiunea rețelelor publice de comunicații electronice în zonele de protecție:

a) *să amenajeze din cont propriu drumurile, accesele, podurile și a alte edificii necesare pentru deservirea rețelelor de comunicații electronice în conformitate cu clauzele convenite cu proprietarii terenurilor sau cu alte persoane în gestiunea cărora se află terenul, care nu sunt în drept să le refuze acestora asigurarea condițiilor necesare pentru deservirea rețelelor de comunicații electronice;*

b) *să sape gropi, șanțuri, excavații pentru repararea rețelelor de comunicații electronice, cu astuparea lor ulterioară;*

c) *să tăie arbori separați, în caz de avariere a rețelelor de comunicații electronice pozate prin masive forestiere, în locurile învecinate cu traseele acestor rețele, fără coordonarea cu organele de mediu și silvice, iar după finalizarea lichidării situațiilor de avarie, curățarea locului de tăiere de rămășițele tăieturii;*

d) *să comunice organelor de mediu și silvice despre lucrările executate pentru controlul oportunității acestora și luării la evidență a masei lemnoase".*

1.4 *La punctul 29:*

4) se completează în final cu un subpunct nou 12) cu următorul conținut:

"12) privind gestiunea rețelelor publice de comunicații electronice în zonele de protecție:

a) *să execute, lucrările de pozare, adăugare și reparație a rețelelor de comunicații electronice prin cablu ce trec prin terenurile agricole, sectoarele de livezi și vii, de regulă, în perioada când aceste terenuri nu sunt ocupate de culturi agricole, iar lucrările de lichidare a avariilor și de deservire se execută în orice perioadă în conformitate cu Regulile privind protecția rețelelor de comunicații electronice și executarea lucrărilor în zonele de protecție și pe traseele liniilor de comunicații electronice aprobate prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 284 din 13 aprilie 2009 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.83-85, art.365);*

b) *după executarea lucrărilor de reparație, să readucă terenurile agricole în stare bună, pentru utilizare în scopuri agricole și, de asemenea, să recupereze pagubele cauzate proprietarilor de terenuri sau altor persoane în gestiunea cărora se află aceste terenuri, în conformitate cu prevederile Codului funciar al Republicii Moldova. În caz de avariere, pagubele se vor despăgubi în conformitate cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova;*

c) *să coordoneze, în condițiile legislației în vigoare, modalitatea executării lucrărilor de exploatare a rețelelor de comunicații electronice în locurile de intersecție cu drumurile auto și căile ferate, conductele, râurile navigabile, lacurile, rezervoarele de apă, canalele, teritoriile întreprinderilor industriale, drumurile de acces spre aerodromuri și proprietăți particulare cu întreprinderile de transport, industriale și alte întreprinderi interesate, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, precum și cu proprietarii de terenuri sau alte persoane în gestiunea cărora se află aceste terenuri".*

Prin proiectul Hotărârii se mai propune și completarea punctului 29 alineatul 2) cu unele prevederi ce țin de utilizarea resurselor de numerotare și anume:

- furnizarea serviciilor de comunicații electronice doar cu utilizarea resurselor de numerotare din planul național de numerotare al Republicii Moldova;
- interzicerea transmiterii/asignării resurselor de numerotare din planul național de numerotare al Republicii Moldova furnizorilor sau utilizatorilor aflați peste hotarele Republicii Moldova;
- interzicerea distribuirii/transmiterii/asignării pe teritoriul Republicii Moldova a resurselor de numerotare de orice formă (cartele SIM, numere virtuale etc.) ce aparțin planurilor naționale de numerotare ale altor state.

Propunerea dată este bazată pe lipsa prevederilor concrete în acest sens, fapt ce dă posibilitatea furnizării ilegale a serviciilor de comunicații electronice pe teritoriul Republicii Moldova cu utilizarea cartelelor SIM (contractarea serviciilor de comunicații electronice cu utilizarea resurselor de numerotare ale altor țări) ale unor operatori de telefonie mobilă din străinătate sau prin intermediul numerelor extra – teritoriale (de tip M2M, DID etc.) care constă în revânzarea serviciilor de comunicații electronice de către operatorii străini neînregistrați în Republica Moldova precum și transmiterea/asignarea/utilizarea resurselor de numerotare din Planul Național de Numerotare al Republicii Moldova, alocate pentru telefonia fixă, pentru originarea apelurilor din alte țări.

Precizăm că activitatea nominalizată are mai multe efecte negative pentru țară precum:

- Încălcarea prevederilor legale;

Potrivit pct. 17 al Regulamentului cu privire la furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea ANRCETI nr. 48 din 10 septembrie 2013, în continuare denumit Regulament: "*Contractarea serviciilor publice de telefonie mobilă fără încheierea contractelor în formă scrisă se realizează prin transmiterea în posesie utilizatorului final, la punctele de vânzare, a unei Cartele SIM, de regulă cu un anumit credit inclus [...].* Prevederile pct. 15 din Regulament, la fel, admite transmiterea la încheierea contractului în formă scrisă a unei Cartele SIM. Așa fiind, legislația **admite** distribuirea cartelelor **SIM** la **puncte de vânzare și/sau puncte de deservire (oficiu comercial)**.

Punct de vânzare, potrivit pct. 3 subpct. 10) din Regulament reprezintă orice *locație în care furnizorul comercializează, personal sau prin terțe persoane autorizate de el, servicii publice de comunicații electronice furnizate prin intermediul cartelelor preplătite.*

Conform pct. 3 subpct. 9) punct de deservire (oficiu comercial) semnifică *sediul în care furnizorul își desfășoară activitatea și care este accesibil publicului, implicit utilizatorilor finali, în scopul contractării serviciilor, deservirii și acordării asistenței clienților.*

Deci, legislația permite distribuirea cartelelor SIM numai de către **furnizor** (personal) sau de persoană **autorizată de el**.

Furnizor, conform pct. 3 subpct. 6) din Regulament, semnifică *orice persoană fizică sau juridică, înregistrată în Republica Moldova, a cărei activitate constă, în totalitate sau în parte, în furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice.*

Deci, pot fi distribuite pe **teritoriul Republicii Moldova** numai cartelele SIM ale persoanelor ce dețin calitatea de **furnizor** a serviciilor publice de comunicații electronice **înregistrat în Republica Moldova**.

Întru susținerea celor sus-menționate sunt prevederile art. 4 alin. (1), art. 19 și art.20 alin. (1) în corelarea cu art. 23 alin. (3) și alin. (14) lit. a) din Legea nr. 241/2007 din care rezultă că furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice este accesibilă exclusiv în baza autorizării generale respectiv, numai furnizorii de servicii publice de comunicații electronice au dreptul să stabilească tarife pentru aceste servicii, precum și procedura și termenele de efectuare a plăților. Or, furnizor de servicii publice de comunicații electronice, conform Legii nr. 241/007, este persoană fizică/ juridică înregistrată în Republica Moldova (art. 2) care a depus notificarea la sediul ANRCETI [art. 23 alin. (3)].

De asemenea, utilizatorii finali din Republica Moldova utilizând pe teritoriul Republicii Moldova un serviciu al unui furnizor străin care nu este autorizat de către ANRCETI, nu beneficiază de drepturile acordate lor prin Legea nr.241/2007 și alte reglementările ale ANRCETI, în special Regulamentul cu privire la furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice, cum ar fi:

- a. dreptul la informații minime privind condițiile de furnizare a serviciilor;
- b. dreptul la informare privind modificarea prealabilă privind condițiilor de furnizare a serviciilor;
- c. cerințele minime de calitate: rata de blocare a apelurilor, rata de cădere a apelurilor, termenul maxim de înlăturare a deranjamentelor;
- d. dreptul la compensații pentru indisponibilitatea serviciului;
- e. dreptul la confidențialitatea comunicațiilor și protecția datelor cu caracter personal;
- f. dreptul de a obține facturi detaliate;
- g. dreptul la portarea numărului;
- h. dreptul de a telefona gratuit serviciul clienți;
- i. dreptul de a reclama la Agenție încălcarea drepturilor sale.

În plus, ANRCETI fiind autoritatea responsabilă pentru apărarea și promovarea intereselor utilizatorilor finali care își au reședința în mod normal pe teritoriul Republicii Moldova, nu este în măsură să controleze comportamentul operatorilor străini de care depind utilizatorii finali respectivi atunci când utilizează astfel de servicii. Acest obstacol ar putea diminua, totodată, eficacitatea măsurilor luate de către ANRCETI în temeiul competenței sale.

- Subminarea capacității de asigurare a securității naționale și de combatere a criminalității.

La furnizarea serviciilor de comunicații electronice pe teritoriul Republicii Moldova cu utilizarea resurselor de numerotare ce aparțin altor state nu se respectă prevederile art. 20 alin.(3) din Legea nr. 241/2007, ale art. 7 din Legea privind prevenirea și combaterea criminalității informatice nr. 20-XVI din 3 februarie 2009 și art. 16 alin. (2) din Legea privind activitatea specială de investigații nr. 59 din 29 martie 2012, din care considerente ar putea submina capacitatea de asigurare a securității naționale și de combatere a criminalității.

• **Distorsionarea concurenței**

Precizăm că, începând cu anul 2007 Uniunea Europeană a adoptat o serie de acte normative ce prevedeau reducerea treptată a tarifelor cu ridicata percepute între operatorii din Uniunea Europeană pentru serviciul de roaming internațional, concomitent cu reducerea treptată a tarifelor cu amănuntul aplicate de acești operatori utilizatorilor finali până la nivelul tarifelor naționale. Deoarece Republica Moldova nu este parte a Uniunii Europene, aceste reglementări nu se aplică tarifelor cu ridicata percepute de către operatorii din Uniunea Europeană de la furnizorii din Republica Moldova, care continuă să fie foarte ridicate, fapt ce împiedică replicarea de către furnizorii autohtoni a unor oferte competitive cu operatorii din Uniunea Europeană.

- Reducerea încasărilor la bugetul public, evaziune fiscală

Furnizarea de către operatorii din străinătate a serviciilor de comunicații electronice pe teritoriul Republicii Moldova cu utilizarea resurselor de numerotare ce aparțin altor state, nefiind înregistrați în Republica Moldova ca întreprinzători și nefiind autorizați de către ANRCETI conform regimului de autorizare generală, ar avea ca efect diminuarea încasărilor la bugetul public și prejudicierea, în acest sens a bugetului de stat.

Menționăm că conform Raportului 194 al Comitetului de Comunicații Electronice (ECC) din 17 aprilie 2013 din cadrul CEPT (Conferința Europeană a Administrațiilor de

Poștă și Telecomunicații), la care Republica Moldova este parte, țările ar trebui să refuze utilizarea permanentă a numerelor telefonice în afara teritoriului țării unde au fost atribuite numerele (extra-teritorială). Prin argumentele aduse în baza Raportului menționat, ECC concluzionează că, în general, utilizarea extra - teritorială a numerelor E.164 nu ar trebui să fie permisă, deoarece efectele negative sunt mai mari decât beneficiile percepute.

CEPT recomandă următoarele:

- țările ar trebui, în general, să refuze atribuirea numerelor E.164 aparținând planului de numerotare național pentru a fi utilizate în afara teritoriului său pe o bază permanentă;
- țările ar trebui, în general, să nu permită utilizarea numerelor E.164 aparținând unui plan de numerotare dintr-o altă țară pe teritoriul său pe o bază permanentă.

Ținând cont de faptul că prin Legea 87 din 29.05.2014 a fost modificată Legea comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007, proiectul de hotărâre prevede și completarea Regulamentului, a compartimentului ce tine de obligația furnizorului privind condițiile tehnice ale furnizării rețelelor cu cerințe ce vizează importul și plasarea pe piață a echipamentelor de comunicații electronice.

În sensul acestor prevederi, importul echipamentelor de comunicații electronice se efectuează în baza unui contract de livrare și a declarației de conformitate emise de importator, înregistrată de organismul de certificare a produselor din domeniul comunicațiilor electronice, în conformitate cu reglementările tehnice aplicabile. Echipamentele de comunicații electronice se plasează pe piață numai dacă sânt conforme cu cerințele esențiale și trebuie să fie marcate conform reglementărilor tehnice aplicabile. Se interzice plasarea pe piață și utilizarea echipamentelor de comunicații electronice care nu corespund cerințelor esențiale etc.

Astfel, pct.1.4 subpct. 3) din proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice transpune prevederile art.16 din Legea comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007, așa cum a fost modificată prin Legea nr.87 din 29.05.2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, după cum urmează:

1.4 La punctul 29, la subpunctul 11):

a. litera a) se modifică și va avea următorul conținut:

„a) să efectueze importul echipamentelor de comunicații electronice în baza unui contract de livrare, în care se indică obligatoriu cerințele esențiale aplicabile, și a declarației de conformitate emise de importator, înregistrată de organismul de certificare a produselor din domeniul comunicațiilor electronice, în conformitate cu reglementările tehnice aplicabile”;

b. în final se completează cu 2 litere noi g) și h) cu următorul conținut:

”g) să plaseze pe piață echipamentele de comunicații electronice numai dacă sânt conforme cu cerințele esențiale, pe baza unei declarații de conformitate emise pe propria răspundere de producător, reprezentantul său autorizat ori importator în temeiul documentației tehnice a producătorului, prin care se atestă conformitatea produselor, sau în baza unui certificat de conformitate eliberat de organismul de certificare a produselor din domeniul comunicațiilor electronice acreditat și recunoscut. Echipamentele de comunicații electronice trebuie să fie marcate conform reglementărilor tehnice aplicabile;

h) să nu plaseze pe piață și să nu utilizeze echipamente de comunicații electronice care nu corespund cerințelor esențiale, nu sunt însoțite de declarația de conformitate emisă de producător, reprezentantul său autorizat ori importator în baza certificatului de

conformitate ori a rapoartelor de încercări, sau care nu sunt marcate conform reglementărilor tehnice aplicabile”;

Având în vedere cele expuse mai sus, este certă necesitatea operării de modificări și completări la Regulamentul privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice.

Definirea problemei

Problema generală este cauzată de necesitatea ajustării Regulamentului nr.57/2007 la modificările și completările care au fost efectuate la actele legislative și normative întru a căror executare regulamentul menționat a fost emis, precum și la reglementările legislației comunitare și a recomandărilor organizațiilor internaționale la care Republica Moldova este parte.

IV. Grupurile de interes

Impactul noilor reglementări care vor fi introduse prin modificarea și completarea Regulamentului nr.57/2010 vor fi resimțite în măsuri diferite și adverse de câteva părți interesate:

- 1) furnizorii de rețele și servicii publice de comunicații electronice publice;
- 2) Statul, Guvernul RM.
- 3) utilizatorii finali de servicii de comunicații electronice;

V. Costuri și beneficii anticipate

Costuri

În linii generale costurile vor fi legate în primul rând de elaborarea și publicarea documentului propriu zis, dar aceste costuri vor fi acoperite din bugetul ANRCETI.

În ceea ce privește categoria persoanelor care vor avea obligația de a se notifica conform regimul de autorizare generală, precizăm că acesta este gratis și nu implică careva costuri din parte furnizorilor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice.

De asemenea, o serie de norme de reglementare ce se propun a fi modificate și completate prin proiectul de Hotărâre sunt transpuse din alte acte legislative și normative existente și nu vor avea un impact suplimentar pentru furnizorii de rețele și/sau servicii de comunicații electronice.

În ceea ce privește introducerea unor prevederi ce țin de utilizarea resurselor de numerotare precizăm că acestea nu implică costuri suplimentare din partea furnizorilor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice, ci dimpotrivă vor spori veniturile acestora și respectiv încasările la bugetul de stat.

Beneficii:

Implementarea modificărilor și completărilor Regulamentului nr.57/2010 va aduce următoarele beneficii sectorului de comunicații electronice:

- Crearea unui mediu concurențial egal pentru fiecare furnizor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice și facilitarea în acest sens a dezvoltării pieței interne de comunicații electronice, acest fapt contribuind la creșterea gradului de concurență pe piață;
- Înlăturarea barierelor concurențiale și, prin urmare, sporirea unui nivel înalt de concurență;

- Creșterea eficienței sectorului prin intermediul dezvoltării concurenței;
- Crearea unui cadru benefic atragerii de noi investiții (autohtone și străine) în furnizarea rețelelor și/sau serviciilor de comunicații electronice;
- Crearea condițiilor prielnice apariției de noi furnizori pe piața comunicațiilor electronice din Republica Moldova;
- Creșterea acumulărilor în bugetul de stat generate de activitățile economice în piață;
- Impact benefic asupra economiei naționale în ansamblu.

După cum se poate observa, avantajele sunt atât de ordin economic cât și social și vor aduce beneficii întregii economii în ansamblu. Cu toate acestea, ele sunt dificil de cuantificat. Impactul pozitiv, însă, nu poate fi negat mai ales în contextul beneficiilor ce decurg din regimul de autorizare generală instituit prin Legea nr. 241/2007.

VI. Evaluarea abordărilor alternative

În urma definirii problemei și scopului/obiectivelor au fost identificate 3 opțiuni. În tabelul de mai jos au fost expuse posibilele avantaje și dezavantaje pentru fiecare opțiune:

- Opțiunea 1 – „A nu face nimic”;
- Opțiunea 2 – „Reglementarea clasică” - operarea de modificări și completări la Regulamentul nr.57/2010;
- Opțiunea 3 – „Co-reglementarea” - în baza altor acte normative și legislative.

Opțiunea	Avantaje	Dezavantaje
1. A nu face nimic	Nu sunt identificate.	1. Necorespunderea prevederilor legislației secundare cu prevederile legislației primare; 2. Distorsionarea concurenței; 3. Ambiguități la punerea în aplicare a cadrului legislativ existent.
2. Reglementarea clasică – elaborarea de modificări și completări la Regulamentul nr.57/2010	1. Coerența abordărilor în materie de reglementare; 2. Cadrul secundar de reglementare va fi ajustat la actele legislative în vigoare; 3. Intrarea eficientă de noi furnizori pe piețele de comunicații electronice; 4. Promovarea eficienței și a concurenței echitabile pe piețele de rețele și servicii;	Nu au fost identificate
3. Co-reglementare în baza altor acte normative și legislative	Nu au fost identificate	1. Necorespunderea prevederilor legislației secundare cu prevederile legislației primare; 2. Distorsionarea concurenței; 3. Ambiguități la punerea în aplicare a cadrului legislativ existent.

Opțiunea 1

Opțiunea 1 nu prevede realizarea din partea statului a unor măsuri și acțiuni.

ANRCETI consideră nepotrivită această opțiune, având în vedere că cadrul de reglementare secundar nu va fi ajustat la cadrul de reglementare primar. Un alt aspect este legat de prevederile ce țin de utilizarea resurselor de numerotare. În cazul în care asemenea prevederi nu vor fi stipulate va exista posibilitatea furnizării ilegale a serviciilor de comunicații electronice pe teritoriul Republicii Moldova cu utilizarea resurselor de numerotare ce aparțin planurilor naționale de numerotare ale altor state. Precizăm că activitatea nominalizată are mai multe efecte negative pentru țară inclusiv distorsionare a concurenței, subminare capacității de asigurare a securității naționale și de combatere a criminalității, evaziune fiscală etc.

Suplimentar ar fi sfidată autoritatea și rolul ANRCETI în calitate de regulator pe piața comunicațiilor electronice. Conform Legii nr.241/2007, ANRCETI este regulator abilitat cu drepturi și obligații să acționeze în vederea remedierii problemelor depistate, inclusiv celor expuse mai sus.

În cazul acestei opțiuni nu sunt prevăzute careva beneficii esențiale.

Opțiunea 2

Opțiunea prevede elaborarea de modificări și completări la Regulamentul privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice. Inițiativa dată va asigura o coerență a activităților în materie de reglementare, prin faptul că Regulamentul nr.57/2010 va fi în concordanță cu noile dispoziții aplicabile cadrului de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice.

De asemenea, inițiativa dată va aduce clarificări în ceea ce privește furnizarea serviciilor de comunicații electronice cu utilizarea resurselor de numerotare ce aparțin planurilor naționale de numerotare ale altor state sau furnizarea, în afara teritoriului Republicii Moldova, serviciilor de comunicații electronice cu utilizarea resurselor de numerotare ce aparțin Planului Național de Numerotare al Republicii Moldova. Aceste prevederi vor asigura o concurență echitabilă pe piața de rețele și/sau servicii de comunicații electronice și aplicarea în mod corespunzător a serviciului de autorizare generală.

Opțiunea 3

Această opțiune ar consta în existența unor acte normative și legislative care ar reglementa subiectul analizat.

Potrivit art.23 alin.(1) din Legea 241/2007, furnizarea rețelelor și/sau serviciilor publice de comunicații electronice este supusă regimului de autorizare generală.

Conform art.26 alin. (1) și (2) din Legea 241/2007, autorizarea generală este supusă unor condiții obiectiv justificate, transparente, nediscriminatorii și proporționale, care se stabilesc într-un Regulament, elaborat și aprobat de ANRCETI și publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În acest sens, ANRCETI, prin Hotărârea Consiliului de Administrație nr. 57 din 21 decembrie 2010 a aprobat Regulamentul privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, în vigoare până în prezent.

Totodată, potrivit, art.23 alin.(12) și (13) din Legea nr.241/2007, ANRCETI actualizează și modifică, după necesitate, în funcție de evoluția pieții, diferite compartimente ale documentului menționat, precum, nomenclatorul tipurilor de rețele și servicii de comunicații electronice și formularul-tip al notificării, dar și condițiile autorizării generale pentru diverse tipuri de rețele și servicii.

Prin urmare, Regulamentul privind regimul de autorizare generală nu poate fi înlocuit în contextul Legii nr.241/2007 sau ale altor acte normative și legislative.

Referitor la prevederile ce țin de utilizarea resurselor de numerotare ținem să precizăm că nu există prevederi concrete care ar reglementa aspectul menționat.

Respectiv, opțiunea de co-reglementare nu corespunde necesităților ANRCETI și nu va identifica careva beneficii esențiale. Astfel, opțiunea dată va avea aceleași dezavantaje ca în cazul opțiunii 1 „A nu face nimic”.

VII. Strategia de consultanță

Proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al ANRCETI pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010 a fost expus spre consultare publică pe pagina oficială a ANRCETI în perioada 03 august – 18 august 2015. Pe parcursul perioadei de consultare publică, în adresa ANRCETI, au parvenit 17 recomandări de la S.A.”Moldcell”, S.A.”Moldtelecom” și S.A.”Orange”, care au fost incluse în sinteza recomandărilor. În rezultatul examinării acestora, 10 recomandări sunt acceptate, 4 - acceptate de principiu cu unele modificări și completări și 3 recomandări au fost respinse, aducând argumentele de rigoare. Sinteza recomandărilor este prezentată în anexa la prezentul AIR.

VIII. Implementarea

Aprobarea și implementarea proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice este atribuită ANRCETI.

IX. Monitorizarea

Orice acțiune realizată trebuie monitorizată pentru măsurarea eficienței acesteia.

Monitorizarea implementării Proiectul de Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației nr. 57 din 21 decembrie 2010 și evaluarea eficacității aplicării acestui proiect va fi în sarcina ANRCETI.

X. Concluzii

În urma analizei putem menționa că opțiunea 2 va oferi cele mai mari avantaje. Astfel, se optează pentru opțiunea 2, care răspunde criteriului de planificare a unei reglementări bune, clare pentru utilizatori.

Prevederile proiectului menționat vor asigura implementarea regimului de autorizare în mod corespunzător, astfel încât toate persoanele ce practică activitatea de întreprinzător legate de furnizarea rețelelor să beneficieze de drepturile și protecția ce decurg de regimul de autorizare generală instituit prin Legea nr.241/2007.

XI. Recomandări

Reieșind din cele expuse în prezenta AIR preliminară, este recomandată opțiunea 2, elaborarea de modificări și completări la Regulamentul privind regimul de autorizare generală

și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, întrucât aceasta oferă cele mai mari avantaje.

Notă:

Prezenta Analiză Preliminară a Impactului de Reglementare a fost examinată în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător în Republica Moldova din data de 16 decembrie 2015 (Procesul –verbal nr. 27). În rezultatul examinării s-a decis de a accepta Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare pentru proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010.

Șef DDR

Victor MURADU

SINTEZA RECOMANDĂRILOR

la proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANTCETI) pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010

Proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al ANRCETI pentru modificarea și completarea Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 57 din 21 decembrie 2010 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.22-24, art.127*), a fost expus spre consultare publică pe pagina oficială a ANRCETI în perioada 03 august – 18 august 2015. Pe parcursul perioadei de consultare publică, în adresa ANRCETI, au parvenit în total 17 recomandări de la S.A.”Moldcell”, S.A.”Moldtelecom” și S.A.”Orange”, care au fost incluse în sinteza de mai jos. 11 recomandări sunt acceptate, 3 - acceptate de principiu cu unele modificări și completări și 3 recomandări au fost respinse, aducând argumentele după cum urmează:

Nr.	Recomandări parvenite	Poziția ANRCETI	Argumentarea poziției ANRCETI
	S.A. ”Orange”		
1.	La punctul 1.4 (1) din proiect, prin care se modifică punctul 29 subpunctul 1) din Regulament, care stabilește obligațiile furnizorilor ” <i>privind accesul și interconectarea</i> ”, se propune excluderea lit. a), deoarece obligația respectivă face parte din obligațiile furnizorilor față de utilizatorii finali, dar nu față de furnizori, și este prevăzută deja la subpunctul 6) lit. d) al aceluiași punct, care stabilește obligațiile furnizorilor ” <i>privind protecția utilizatorilor</i> ”. În special, litera respectivă reproduce art. 20 alin. (2) lit. a) al Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007, potrivit căreia „ <i>furnizorilor rețele și/sau servicii publice de comunicații electronice</i> ” au obligația de a asigura „ <i>accesul</i>	Se acceptă de principiu	lit. a), subpunctul 1) din punctul 29, se modifică și va avea următorul conținut: a) să asigure interconectarea rețelelor și accesul la aceste rețele sau la facilitățile asociate în condiții echivalente, precum și interoperabilitatea serviciilor pentru realizarea conectivității între

	<p><i>necondiționat al tuturor utilizatorilor la serviciile corespunzătoare dacă aceștia se află în zona de activitate corespunzătoare</i>". Astfel, norma legală în cauză reglementează accesul utilizatorilor la „<i>serviciile corespunzătoare</i>”, adică „<i>serviciile publice de comunicații electronice</i>”. Articolul 2 al Legii nominalizate definește noțiunea de „<i>serviciu public de comunicații electronice</i>” drept „<i>serviciu de comunicații electronice destinat publicului</i>”. Prin urmare, obiectul acestei norme legale este obligația furnizorilor față de utilizatorii finali.</p>		<p>utilizatorii finali</p>
2.	<p>La punctul 1.4 (1) din proiect, prin care se modifică punctul 29 subpunctul 1) din Regulament, care stabilește obligațiile furnizorilor „<i>privind accesul și interconectarea</i>”, se propune de a reformula lit. b), după cum urmează: „<i>să negocieze, la solicitarea unui alt furnizor autorizat în condițiile prezentului Regulament și conform termenelor și condițiilor impuse de Agenție, un acord de interconectare cu solicitantul în cauză în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice</i>”.</p> <p>Această literă reproduce art. 40 alin. (1) lit. b) al Legii comunicațiilor electronice într-o formă care deviază de la textul original. Potrivit normei legale în cauză, „<i>pentru a asigura furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice, orice furnizor ... are obligația, la solicitarea unui furnizor autorizat în condițiile legii, de a negocia, conform termenelor și condițiilor impuse de Agenție, un acord de interconectare cu solicitantul în cauză în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice, ...</i>”.</p>	<p>Se acceptă de principiu</p>	<p>lit. b), subpunctul 1) din punctul 29, se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>”b) să negocieze, la solicitarea unui alt furnizor autorizat în condițiile prezentului Regulament și conform termenelor și condițiilor impuse de Agenție, un acord de interconectare și acces cu solicitantul în cauză în vederea furnizării serviciilor publice de comunicații electronice accesibile utilizatorilor prin intermediul unei alte rețele publice de comunicații electronice, interconectată cu rețeaua oricăruia dintre acești furnizori”.</p>
3.	<p>La punctul 1.4 (2) din proiect, prin care punctul 29, subpunctul 2) din Regulament se completează cu lit. f), se propune excluderea cuvântului „<i>comercializeze</i>”. De asemenea, se propune introducerea, după textul „<i>furnizorilor sau utilizatorilor de peste hotare</i>”, a textului „<i>pentru utilizare permanentă în afara teritoriului Republicii Moldova</i>” și, la sfârșit, a următoarei fraze: „<i>Noțiunea de „utilizare permanentă în afara teritoriului” („utilizare extra-teritorială”) se interpretează în conformitate cu Raportul 194 al Comitetului de Comunicații Electronice (CEE) din 17 august 2013 din cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă</i>”.</p>	<p>Se acceptă</p>	

	<p>și Telecomunicații (CEPT)”. În ceea ce privește excluderea cuvântului „comercializeze”, remarcăm că, potrivit art. 63 al Legii comunicațiilor electronice, „resursele de numerotare care se atribuie serviciilor și rețelelor publice de comunicații electronice sunt resurse limitate aflate în proprietatea publică a statului”. Conform art. 296 alin. (4) Cod civil, „bunurile domeniului public sunt inalienabile”, adică nu pot fi comercializate în general, indiferent de persoana cumpărătorului (din sau de peste hotarele RM) sau locul încheierii contractului (pe sau în afara teritoriului RM). Ca alternativă, subpunctul în cauză poate fi completat cu o literă separată, prin care furnizorilor să li se impună obligația generală „să nu înstrăineze resursele de numerotare din PNN al Republicii Moldova, care îi sunt atribuite de către Agenție prin licență pentru utilizarea resurselor de numerotare sau care îi sunt transferate prin procedura de portare”.</p>		
4.	<p>La punctul 1.4 (2) din proiect, prin care punctul 29 subpunctul 2) din Regulament se completează cu lit. g), se propune introducerea, după cuvântul „comercializeze”, a textului „transmită/asigneze”. Raportul 194 al CEE din 17 august 2013 din cadrul CEPT interzice utilizarea permanentă pe teritoriul unui stat a resurselor de numerotare din PNN ale altor state indiferent dacă aceste resurse sunt comercializate (vândute) sau transmise/asignate (date în folosință gratuit). Mai mult ca atât, comercializarea (vânzarea) acestor resurse poate fi camuflată prin transmiterea/asignarea lor „gratuită”, cu încasarea simultană a unei plăți pentru servicii (de pildă, taxă de conectare, credit inițial).</p>	Se acceptă	Totodată, cuvântul „comercializeze” a fost substituit cu cuvântul ”distribuie”
5.	<p>La punctul 1.4 (4) din proiect, prin care punctul 29 din Regulament se completează cu subpunctul 2) lit. c), se propune excluderea textului „cu întreprinderile de transport, industriale și alte întreprinderi interesate, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, precum ...” și completarea literei la sfârșit cu textul „În cazul necesității de a lichida consecințele avariilor la rețelele de comunicații electronice sau al executării unor lucrări de urgență, deținătorul de terenuri sau de alte bunuri imobile va permite accesul imediat al reprezentanților furnizorului la rețelele de comunicații electronice. În caz de refuz al deținătorului de terenuri sau de alte bunuri imobile,</p>	Nu se acceptă	În conformitate cu art.17, alin. (6) din Legea comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007 - regulile privind protecția rețelelor de comunicații electronice și efectuarea lucrărilor în zonele de protecție și pe traseele liniilor de comunicații electronice se aprobă de către Guvern care, respectiv, au

	<p><i>accesul furnizorului la rețele se va efectua în baza autorizației emise de autoritățile administrației publice locale”.</i></p> <p>Conform art. 18 alin. (6) al Legii comunicațiilor electronice, „<i>modul de executare a lucrărilor și de utilizare a terenurilor și a altor bunuri imobile se stabilește de către furnizorul de rețele de comunicații electronice ... de comun acord și pe bază de contract încheiat cu proprietarul terenului ori al unui alt bun imobil”.</i> Prin urmare, nu este necesară coordonarea acestor lucrări cu alte întreprinderi sau cu autoritățile administrației publice locale.</p>		<p><i>fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.284 din 13.04.2009 prin care se stabilesc relațiile între furnizorii de rețele de comunicații electronice cu persoane juridice și fizice din Republica Moldova . Cît privește impunerea obligațiilor către persoanele care practică activități din alte domenii, în afara comunicațiilor electronice sau a proprietarilor de terenuri etc., aceasta nu este în competența de reglementare a Agenției. Lit. c) a fost completată cu sintagma: ”să coordoneze, în condițiile legislației în vigoare</i>”</p>
6.	<p>La punctul 1.5 (4) din proiect, prin care se modifică punctul 33 din Regulament, se propune completarea subpunctul 2) la sfârșit cu sintagma „<i>cu excepția cazului în care canalul sau frecvența radio se solicită în baza invitației de depunere a cererilor pentru eliberarea licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio, lansate în temeiul deciziei de limitare a numărului de licențe de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio”.</i> Această completare este bazată pe prevederile art. 24 alin. (7) și (8) al Legii comunicațiilor electronice și pe practica existentă, când subbanda de frecvențe radio solicitată este prestabilită de Agenție, în urma coordonării cu CNFR. În asemenea caz, obținerea unui asemenea aviz este inutilă și mărește nejustificat povara administrativă asupra furnizorilor.</p>	Se acceptă	
7.	<p>La punctul 1.5 (4) din proiect, prin care se modifică punctele 33 subpct. 4) și 35 subpct. 3) din Regulament, se propune excluderea cuvântului „<i>legal</i>” și completarea la sfârșit cu textul „<i>dacă declarația/cererea de eliberare a licenței și/sau alte documente prezentate sunt semnate în numele solicitantului-persoană fizică de o altă persoană, iar în cazul solicitantului-persoană juridică – de o altă</i></p>	Se acceptă	

	<i>persoană decât administratorul (conducătorul) întreprinderii</i> ". Persoana care reprezintă întreprinderea legal este administratorul acesteia. Împuternicirea reprezentantului legal este întemeiată pe o prevedere legală, dar nu pe procură (a se vedea art. 61 Cod civil, art. 70 alin. (2) al Legii privind societățile pe acțiuni, art. 71 alin. (1) lit. b) al Legii privind societățile cu răspundere limitată).		
8.	La punctul 1.5 (4) din proiect, prin care se modifică punctul 33 din Regulament, se propune introducerea în subpct. 5), după cuvântul „ <i>capacitatea</i> ”, a textului „ <i>tehnică și financiară a</i> ”, conform art. 24 alin. (14) al Legii comunicațiilor electronice.	Se acceptă	
9.	La punctul 1.7 din proiect, prin care se modifică punctul 35 din Regulament, se propune completarea în subpct. 2) la sfârșit cu textul „ <i>pentru aceeași categorie de servicii, iar pentru numerele geografice raportul privind utilizarea resurselor în zona geografică respectivă</i> ”. Această completare este bazată pe pct. 30 al Procedurii privind administrarea resurselor de numerotare telefonică, aprobate prin Hotărârea CA al ANRCETI nr. 58 din 21.12.2010, cu modificările și completările ulterioare.	Se acceptă	
10.	La punctul 1.16 din proiect, prin care se modifică punctul 51 subpct. 8) din Regulament, se propune introducerea după cuvântul „ <i>înștiințării</i> ”, a textului „ <i>sau copiei hotărârii</i> ”. Înștiințarea Agenției despre reluarea valabilității licenței poate fi făcută de instanța de judecată, prin expedierea unei înștiințări, sau de către titularul licenței, prin prezentarea copiei hotărârii respective a instanței de judecată. În ultimul caz, lipsa înștiințării din partea instanței de judecată nu trebuie să servească drept motiv pentru tergiversarea adoptării deciziei Agenției privind reluarea valabilității licenței.	Se acceptă	
	S.A.”Moldcell”		
11.	Punctul 1.4 al proiectului: ”La punctul 29, aliniatul 1) se modifică și va avea următorul conținut: ” 1) privind accesul și interconectarea <i>a) să asigure accesul necondiționat al tuturor utilizatorilor la serviciile corespunzătoare dacă aceștia se află în zona de activitate corespunzătoare;</i> ” Având în vedere faptul ca prezentul punct ar putea crea confuzii pentru	Nu se acceptă	<i>A se vedea pct.1 din sinteză</i> Definiția de utilizator este redată în legea comunicațiilor electronice

	operatori, propunem de specificat exact definiția „utilizatorului” in contextual acestui alineat.		
12.	<p>Punctul 1.4 al proiectului: ”La punctul 29, aliniatul 2) se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p><i>”f) să nu comercializeze/transmită/asigneze resursele de numerotare din planul național de numerotare al Republicii Moldova furnizorilor sau utilizatorilor de peste hotarele Republicii Moldova și/sau să nu permită utilizarea permanentă a acestor resurse în afara teritoriului Republicii Moldova sub orice formă (cartele SIM, USIM, R-UIM, comunicații M2M, DID – în calitate de numere virtuale etc.);”</i>.Având in vedere modificările făcute, nu este clar daca aceste prevederi se aplica și în cazul roaming-ului, acest serviciu implicând utilizarea resurselor de numerotare sub orice formă in afara teritoriului Republicii Moldova. Prin urmare, propunem introducerea excepțiilor privind utilizarea resurselor de numerotare sub orice formă.</p>	Se acceptă de principiu	<p>Explicația respectivă a fost inclusă ca notă și are următorul conținut ”Noțiunea de „utilizare permanentă în afara teritoriului (utilizare extra-teritorială pe termen lung)” se interpretează în conformitate cu Raportul 194 al Comitetului de Comunicații Electronice din 17 august 2013 din cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații”.</p> <p>Totodată, a fost exclus cuvântul ”comercializare” din lit. f) dat fiind faptul că resursele de numerotare reprezintă proprietatea publică a statului, acestea nu pot constitui obiectul actelor civile/publice de înstrăinare, fiind inalienabile – art. 10 alin. (2) din Legea nr. 121/2007</p>
13.	<p>Punctul 1.4 al proiectului: ”La punctul 29, la subpunctul 11):</p> <p><i>”g) să plaseze pe piață echipamentele de comunicații electronice numai dacă sunt conforme cu cerințele esențiale, pe baza unei declarații de conformitate emise pe propria răspundere de producător, reprezentantul său autorizat ori importator în temeiul documentației tehnice a producătorului, prin care se atestă conformitatea produselor, sau în baza unui certificat de conformitate eliberat de organismul de certificare a produselor din domeniul comunicațiilor electronice acreditat și recunoscut. Echipamentele de comunicații electronice trebuie să fie marcate conform reglementărilor tehnice aplicabile;</i></p> <p><i>h) să nu plaseze pe piață și să nu utilizeze echipamente de comunicații electronice</i></p>	Nu se acceptă	<p>Punctul 29, subpunctul 11) a fost transpus în strictă conformitate cu art.16 al Legii 241/2007 și a prevederilor capitolului VI al Legii privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, nr.235 din 01.12.2011, prin care clar se definesc condițiile de plasare a produselor pe piață și obligațiile producătorului, reprezentatului</p>

	<p><i>care nu corespund cerințelor esențiale, nu sunt însoțite de declarația de conformitate emisă de producător, reprezentantul său autorizat ori importator în baza certificatului de conformitate ori a rapoartelor de încercări, sau care nu sunt marcate conform reglementărilor tehnice aplicabile.”</i></p> <p>g) Sintagma „sa plaseze pe piața echipamentele de comunicații electronice numai daca sunt conforme cu cerințele esențiale, pe baza unei declarații de conformitate emise pe propria răspundere de producător” este pasibila excluderii, având in vedere ca fiecare utilaj/echipament de comunicații electronice dispune de toate actele necesare emise de producător și aceasta prevedere ar implica apariția dificultăților in procesul de negociere cu producătorii. Tot aici, nu este clar ce ar putea crea confuzie faptul nespecificării acelor criterii de conformitate trebuie sa corespunda echipamentul de comunicații electronice, fiecare tara având standardele sale și cerințele sale. Eventual, daca un echipament este certificat pe teritoriul Republicii Moldova, acest fapt implica in mod automat posibilitatea de utilizare a acestuia.</p> <p>h) Sintagma „nu sunt însoțite de declarația de conformitate emisa de producător” – poate produce confuzii având in vedere cele menționate mai sus, propunem excluderea acesteia.</p>		autorizat sau a importatorului.
14.	<p>Punctul 1.5 al proiectului: ”Punctul 33 se modifică și va avea următorul conținut: ”5) informații care ar demonstra capacitatea solicitantului de a respecta condițiile de licența”.</p> <p>In scopul evitării abuzurilor din partea autoritarilor de stat și a confuziilor între agenții economici, propunem indicarea exacta și exhaustiva a categoriilor de informații care cad sub incidența prezentei modificări prin care se demonstrează capacitatea de respectare a condițiilor de licența.</p>	Se acceptă de principiu	Subpct. 5) a fost modificat și expus în redacția: ”5) informații care ar demonstra capacitatea tehnică și financiară a solicitantului de a respecta condițiile de licență”
	S.A.”Moldtelecom”		
15.	La punctul 1.4, subpunctul 2) lit. f) care stabilește obligația furnizorilor ”să nu comercializeze/ transmite/asigneze resursele de numerotare din planul național de numerotare al Republicii Moldova furnizorilor sau utilizatorilor de peste hotarele Republicii Moldova și/sau să nu permită utilizarea	Se acceptă	<i>A se vedea pct. 12 din sinteză</i>

	<p><i>permanentă a acestor resurse în afara teritoriului Republicii Moldova sub orice formă (cartele SIM, USIM, R-UIM, comunicații M2M, DID – în calitate de numere virtuale etc.)”. Citind această prevedere, apar diferite interpretări, cum ar fi: este interzisă realizarea comercializării resurselor de numerotare peste hotarele țării, sau este interzisă comercializarea/ transmiterea/ asignarea resurselor de numerotare sub formă de cartele către utilizatorii străini. De asemenea, dorim să fie precizat, dacă sintagma ”utilizare permanentă” presupune o perioadă îndelungată sau una nedeterminată, dacă se referă la perioadă îndelungată, dar determinată, atunci care ar fi acest interval de timp.</i></p>		
16.	<p>La punctul 1.5 alin.5) ”informații care ar demonstra capacitatea solicitantului de a respecta condițiile de licență”. Întru evitarea unor divergențe și neclarități, propunem ca documentul respective să prevadă o listă cșncretă a informațiilor necesare de prezentat, precum și gradul de detaliere al acestora.</p>	Se acceptă	Subpct.5) s-a modificat și expus în redacția: ”5) informații care ar demonstra capacitatea tehnică și financiară a solicitantului de a respecta condițiile de licență”
17.	<p>Se propune completarea Regulamentului aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație ANRCETI nr. 57 din 21.12.2010, în speță art.49 și art.52 din Capitolul III Secțiunea 2, cu subpuncte noi care ar stabili termenele, în care Agenția emite Decizia de reperfectare, respectiv retragere a licenței.</p>	Se acceptă	