

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Hotărâre al Consiliului de Administrație al ANRCETI
privind Identificarea și Analiza pieței de tranzit de trafic în rețelele
publice de telefonie și desemnarea S.A.”Moldtelecom” cu putere semnificativă pe
piața dată

Începînd cu anul 2010, de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), a fost inițiat procesul de analiză a pieței de comunicații electronice din Republica Moldova în vederea reglementării preventive a acesteia.

Pînă în prezent ANRCETI a identificat și a analizat cele 9 piețe relevante menționate în Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 85 din 28.04.2009 privind definirea listei piețelor relevante de rețele și/sau servicii de comunicații electronice. Pe toate cele 9 piețe identificate ANRCETI a desemnat furnizorii cu putere semnificativă, și le-a impus un șir de obligații, în conformitate cu Legea comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15.11.2007.

Piața de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie a fost identificată prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 25 din 19.08.2010.

În urma analizei detaliate a acestei piețe ANRCETI a constatat că este susceptibilă reglementării preventive, iar puterea semnificativă de piață o deține S.A.”Moldtelecom”. Prin urmare, prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 13 din 21 iunie 2011 (HCA nr. 13/2011), S.A.”Moldtelecom” a fost desemnat drept furnizor cu putere semnificativă pe piața de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie.

În plus, problemele concurențiale, depistate în urma concluziilor analizei, au stat la baza impunerii unor măsuri de reglementare în sarcina S.A.,„Moldtelecom”, iar prin aprobarea Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 28 din 01.11.2011 (HCA nr. 28/2011) privind impunerea obligațiilor speciale preventive S.A.,„Moldtelecom” în legătură cu puterea sa semnificativă pe piața tranzitului de trafic în rețelele publice de telefonie, a fost încheiată prima iterație de analiză a pieței date.

Articolul 53 alin. (1) din Legea comunicațiilor electronice prevede că ANRCETI va efectua analiza piețelor relevante cel puțin o dată la 2 ani, în scopul constatării existenței concurenței efective pe piețele de comunicații electronice. În plus, ANRCETI va revizui măsurile de reglementare preventivă în vederea menținerii sau retragerii unor obligații impuse anterior furnizorilor de comunicații electronice desemnați cu putere semnificativă.

În scopul respectării prevederilor Legii comunicațiilor electronice, odată cu scurgerea a doi ani de la desemnarea S.A.,„Moldtelecom” drept furnizor cu putere semnificativă pe piața tranzitului de trafic în rețelele publice de telefonie, ANRCETI a inițiat procesul de identificare și analiză a pieței date în iterația II.

Reluarea analizelor de piață, presupune revizuirea definițiilor piețelor relevante existente sau definirea unor noi piețe relevante, analizarea situației concurențiale pe aceste piețe în sensul determinării eventualilor furnizori cu putere semnificativă și revizuirea măsurilor de reglementare (ceea ce implică, după caz, menținerea, retragerea sau modificarea obligațiilor impuse sau impunerea de noi obligații).

În rezultatul analizei efectuate, concluzia ANRCETI privind definirea pieței de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie nu diferă de cea anterioară în ceea ce privește limitele pieței.

Limitele geografice au fost determinate drept teritoriul național, iar Testul celor trei criterii a demonstrat că această piață este susceptibilă reglementării preventive.

Analiza detaliată în care au fost examinate o serie de criterii pe care ANRCETI le consideră corespunzătoare pentru piața dată au servit drept temei pentru întărirea deciziei ANRCETI prin care S.A.,„Moldtelecom” în anul 2011 a fost desemnat drept furnizor cu putere semnificativă pe piața tranzitului de trafic în rețelele publice de telefonie.

Prin urmare, concluzia ANRCETI este că S.A.,„Moldtelecom” continuă să dețină puterea semnificativă pe piața tranzitului de trafic în rețelele publice de telefonie.

Având în vedere că condițiile concurențiale pe această piață nu au evoluat semnificativ timp de doi ani, ANRCETI a considerat necesară menținerea în sarcina S.A.,„Moldtelecom” a obligațiilor impuse anterior (HCA nr.28/2011) și suplimentarea acestora cu alte obligații care ar impulsiona dezvoltarea concurenței.

Cele menționate mai sus precum și raționamentele și concluziile ANRCETI pe marginea analizei pieței de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie pot fi regăsite în Proiectul de identificare și analiză detaliată a acestei piețe (Iterația II).

Ținând cont de concluziile Analizei pieței de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie, ANRCETI a elaborat proiectul de hotărâre privind identificarea pieței menționate și desemnarea S.A.,„Moldtelecom” cu putere semnificativă pe această piață.

La data de 23.04.2013 ANRCETI a expus spre consultare publică Proiectul de analiză precum și Proiectul de hotărâre privind Identificarea și Analiza pieței de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie și desemnarea S.A.,„Moldtelecom” cu putere semnificativă pe această piață. Data limită de prezentare a recomandărilor pe marginea acestor proiecte a fost 14.05.2013.

Astfel, pe parcursul consultării publice au parvenit recomandări, referitoare la documentele aflate la consultare publică doar din partea S.A.,„Moldtelecom”. Deciziile luate pe marginea comentariilor și propunerilor sunt reflectate în Sinteza recomandărilor care vizează Analiza dată precum și proiectul de Hotărâre al Consiliului de Administrație al ANRCETI cu privire la identificarea pieței de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie și desemnarea S.A.,„Moldtelecom” cu putere semnificativă pe această piață.

Pe data de 05.06.2013 ANRCETI a publicat versiunea finală a Analizei menționate. Ținând cont de concluziile din analiza efectuată, procedura de consultare parcursă, se propune spre aprobare de către Consiliul de Administrație al ANRCETI proiectul de Hotărâre cu privire la identificarea pieței de tranzit de trafic în rețelele publice de telefonie și desemnarea S.A.,„Moldtelecom” cu putere semnificativă pe această piață.

Roman BAHNARU

Șef Direcția Reglementare Economică și Analiză

**Autor: Mihail PASCAL,
specialist coordonator DREA**